

Коррупция сопровождает человечество с древнейших времен

Наказание за взяточничество (подкуп) предусматривалось законами Хаммурапи (четыре тысячи лет назад), устанавливалось египетскими фараонами.

Первоначально коррупция была больше нравственной проблемой. Но по мере усложнения государства, появления аппарата управления появились профессиональные чиновники, которые в угоду своим интересам не всегда довольствовались только фиксированным жалованием, но стремились воспользоваться своим положением для тайного увеличения своих доходов.

Таким образом, коррупция стала рассматриваться как сложное социальное явление, имеющее различные формы проявления. И, как у всякого сложного социального явления, у коррупции не существует единого определения.

Сам термин «коррупция» в переводе с латинского (*corruptio*) означает подкуп, упадок. Этимология слова «коррупция» восходит к глаголу (*corrumpere*) – «нарушать, ломать».

Таким образом, говоря о коррупции как о явлении, ее можно определить, как нарушение административных положений либо моральных или социальных норм ради частной выгоды.

Что понимает под коррупцией современное российское законодательство?

В Российской Федерации правовую основу противодействия коррупции составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Федеральный закон от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", Федеральный закон от 7 августа 2001 года N 115-ФЗ "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма" и другие нормативные правовые акты, направленные на противодействие коррупции.

Международное сообщество, стремясь выработать эффективные меры по предупреждению и искоренению коррупции, приняло ряд документов, к которым относятся конвенции Организации Объединенных Наций (например, Конвенция против коррупции), Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию, Конвенция по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок Организации экономического сотрудничества и развития и др. В этих документах отмечается, что коррупция превратилась в явление, которое затрагивает все страны. Этим обусловлено исключительно важное значение международного сотрудничества в области предупреждения коррупции и борьбы с ней.

Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» устанавливает:

- основные принципы противодействия коррупции,
- правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней,
- минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Реализация положений Закона осуществляется через:

- Указы Президента РФ (к примеру, Указ Президента РФ от 29.06.2018 № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы»; Указ Президента РФ от 18.05.2009 № 559 (ред. от 15.01.2020) «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» (вместе с «Положением о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»)),
- постановления Правительства РФ (к примеру, Постановление Правительства РФ от 05.07.2013 № 568 «О распространении на отдельные категории граждан ограничений, запретов и обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции»),
- нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти;
- нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов РФ и муниципальные правовые акты.

Отдельно необходимо выделить нормы уголовного, административного и гражданского права.

В статье 1 Закона дано понятие коррупции, которое включает в себя:

- а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение деяний, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица.

Предметом взяточничества (статьи 290, 291, 291.1, 291.2 УК РФ) и коммерческого подкупа (статьи 204, 204.1, 204.2 УК РФ) могут выступать:

- деньги, ценные бумаги,
- иное имущество,
- незаконное оказание услуг имущественного характера,
- предоставление имущественных прав.

Под незаконным оказанием услуг имущественного характера понимается предоставление должностному лицу любых имущественных выгод, в том числе освобождение его от имущественных обязательств (например, предоставление кредита с заниженной процентной ставкой за пользование им, бесплатных либо по заниженной стоимости туристических путевок, ремонт квартиры, строительство дачи, передача имущества, в частности автотранспорта, для его временного использования, исполнение обязательств перед другими лицами).

В тех случаях, когда **предметом преступления являются имущественные права**, у должностного лица, получившего такое незаконное вознаграждение, возникает возможность вступить во владение или распорядиться чужим имуществом как своим собственным, требовать от должника исполнения в свою пользу имущественных обязательств, получать доходы от использования бездокументарных ценных бумаг или цифровых прав и др.

Переданное в качестве взятки или предмета коммерческого подкупа имущество, оказанные услуги имущественного характера или предоставленные имущественные права должны получить денежную оценку на основании представленных сторонами доказательств, в том числе при необходимости с учетом заключения специалиста или эксперта.

Вошедшие в определение понятия «коррупция» противоправные действия представляют собой не что иное, как уголовные преступления, предусмотренные Уголовным кодексом РФ.

Кто несет ответственность за совершение коррупционных правонарушений. Во всех случаях (кроме дачи взятки) субъектом коррупционных правонарушений выступают должностные лица. Субъект – лицо, совершившее правонарушение. В случае с дачей взятки – должностное лицо выступает в качестве взяткополучателя.

Должностными лицами признаются лица, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющие функции представителя власти

либо выполняющие организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, государственных корпорациях, государственных компаниях, государственных и муниципальных унитарных предприятиях, акционерных обществах, контрольный пакет акций которых принадлежит Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

К исполняющим функции представителя власти следует относить лиц, наделенных правами и обязанностями по осуществлению функций органов законодательной, исполнительной или судебной власти (депутат, министр, судья) а также иных лиц правоохранительных или контролирующих органов, наделенных в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся от них в служебной зависимости, либо правом принимать решения, обязательные для исполнения гражданами, организациями, учреждениями независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности (сотрудник полиции, МЧС, и т.д.).

Должностными лицами в зависимости от характера совершенного общественно-опасного деяния могут быть признаны: директора школ, заведующие детских садов, руководители иных государственных и муниципальных организаций и др.

Дача взятки (ст. 291 УК РФ).

Субъект – то есть лицо, которое понесет ответственность за совершение данного преступления – гражданин, достигший 16 лет.

Объективная сторона – дача взятки должностному лицу лично или через посредника (подчиненных сотрудников, индивидуальных предпринимателей, работников посреднических фирм, которые рассматриваются УК РФ как пособники преступления).

Дача взятки является оконченным преступлением в момент получения взятки, когда хотя бы часть ее принята должностным лицом или его близким в физическом смысле (берет в руки, кладет в карман, сумку, портфель, автомобиль), соглашается с ее передачей (положили на стол, перечислили на счет). В случае если предметом получения взятки является оказание услуг имущественного характера, она считается оконченной с начала их оказания с согласия должностного лица.

Предметом взятки могут являться денежные суммы, ценные бумаги, иное имущество, услуги имущественного характера, иные имущественные права.

Взятка считается полученной, когда должностное лицо принимает ее в физическом смысле (берет в руки, кладет в карман, сумку, портфель,

автомобиль), соглашается с ее передачей (положили на стол, перечислили на счет), в случае если предметом получения взятки является оказание услуг имущественного характера, она считается оконченной с начала их оказания с согласия должностного лица.

При этом взятка может быть дана должностному лицу не только за совершение действий (бездействие), входящих в служебные полномочия должностного лица, но и в случае, если оно в силу должностного положения может способствовать указанным действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе.

Максимальное наказание, предусмотренное уголовным законодательством за дачу взятки (ч. 1 ст. 291 УК РФ) – лишение свободы на срок до 2 лет со штрафом в размере от пятикратной до десятикратной суммы взятки или без такового.

Есть квалифицированные составы данного преступления:

- дача взятки в значительном размере (свыше 25 тыс.рублей), группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, совершенные в крупном (свыше 150 тыс.рублей) или особо крупном размере (свыше 1 млн.рублей).

К примеру, за дачу взятки в особо крупном размере предусмотрено максимальное наказание в виде лишения свободы на срок от 8 до 15 лет со штрафом в размере до семидесятикратной суммы взятки или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 10 лет или без такового.

В соответствии с примечанием к ст. 291 УК РФ лицо, давшее взятку, освобождается от уголовной ответственности, если оно активно способствовало раскрытию и (или) расследованию преступления и либо в отношении его имело место вымогательство взятки со стороны должностного лица, либо лицо после совершения преступления добровольно сообщило в орган, имеющий право возбудить уголовное дело, о даче взятки.

Если передача взятки не состоялась по причинам, не зависящим от взяткодателя (например, должностное лицо отказалось взять деньги), содеянное взяткодателем будет квалифицироваться законодателем как покушение на дачу взятки.

Не может быть признано добровольным заявление о даче взятки, если правоохранительным органам стало известно об этом из других источников.

Заведомо ложный донос о вымогательстве взятки рассматривается Уголовным кодексом Российской Федерации как преступление и наказывается лишением свободы на срок до 6 лет (статья 306 УК РФ).

Получение взятки (ст.290 УК РФ)

Субъект – должностное лицо. Взятка может быть получена должностным лицом через посредника.

Полученная взятка может быть в виде денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав.

Взятка передается за совершение в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если указанные действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать указанным действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе.

Покровительство и попустительство по службе предполагает совершение не только конкретных действий (бездействие) должностного лица в интересах взяткодателя, но и случаи, когда взятка дается на всякий случай, т.е. речь идет о различных преподношениях (разовых или постоянных) должностному лицу для обеспечения хорошего к себе отношения со стороны этого должностного лица.

Максимальное наказание за получение взятки предусмотрено в виде лишения свободы на срок до 3 лет со штрафом в размере от десятикратной до двадцатикратной суммы взятки или без такового.

Есть квалифицированные составы данного преступления:

- в значительном размере,
- за незаконные действия (бездействие),
- совершенные лицом, занимающим государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, а равно главой органа местного самоуправления,
- группой лиц по предварительному сговору или организованной группой,
- с вымогательством взятки,
- в крупном размере,
- в особо крупном размере.

Максимальное наказание за получение взятки в особо крупном размере предусмотрено в виде лишения свободы на срок от 8 до 15 лет со штрафом в размере до семидесятикратной суммы взятки или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 15 лет или без такового.

Мелкое взяточничество (ст. 291.2. УК РФ)

В качестве уголовного преступления законодателем выделено в отдельный состав мелкое взяточничество, то есть получение взятки, дача взятки лично или через посредника в размере, не превышающем 10 тыс. рублей. Максимальное наказание за совершение данного преступления может составить 1 год лишения свободы.

Если это преступление совершено лицом, имеющим судимость за совершение преступлений, предусмотренных статьями 290, 291, 291.1 УК РФ (дача взятки, получение взятки, посредничество во взяточничестве) – то ему уже могут назначить лишение свободы на срок до 3 лет.

Злоупотребление полномочиями (ст. 201 УК РФ)

Объект – нормальная деятельность коммерческой или иной организации, конкретные общественные отношения, возникающие в ходе ее обеспечения. Дополнительный объект – права и законные интересы граждан или организаций либо охраняемые законом интересы общества и государства.

Объективная сторона:

- 1) действие или бездействие субъекта, которые заключаются в использовании управленческих полномочий вопреки законным интересам коммерческой или иной организации;
- 2) обязательный признак – последствие в виде существенного вреда правам и законным интересам граждан или организаций либо охраняемым законом интересам общества и государства (например, причинение крупных убытков организации, ликвидация рабочих мест, прекращение выпуска общественно значимой продукции, срыв крупного контракта и т.п.);
- 3) причинная связь деяния с последствием.

Субъект – лицо, выполняющее управленческие функции в коммерческой или иной организации, основной целью деятельности которой является извлечение прибыли, а также лица, выполняющие управленческие функции в некоммерческой организации. (например, директор, генеральный директор, член правления акционерного общества, руководитель общественной или религиозной организации и т.п.).

Однако коррупционные правонарушения не исчерпываются только коррупционными преступлениями, поскольку, как усматривается из Закона, за их совершение может быть также установлена административная, гражданско-правовая и дисциплинарная ответственность.

Система мер противодействия коррупции включает в себя также:

- соблюдение определенных требований при принятии отдельных решений государственными органами и иными государственными организациями. С этой целью проводится антикоррупционная экспертиза актов, которая заключается в правовой оценке формы акта, его целей и задач, предмета правового регулирования, компетенции органа, принявшего акт, содержащихся в нем норм, порядка принятия, обнародования на предмет наличия коррупционных факторов в соответствии с критериями коррупциогенности;

- соблюдение ограничений, устанавливаемых для государственных и муниципальных служащих (к примеру, декларирование доходов и имущества физических лиц (ежегодное предоставление справок о доходах), принятие мер к урегулированию конфликта интересов в связи с исполнением обязанностей государственного должностного лица (в частности, под конфликтом интересов может пониматься ситуация, когда государственный служащий принимает подарки от подчиненных и др.).

Соответственно, несоблюдение указанных мер противодействия коррупции и влечет административная, гражданско-правовая и дисциплинарная ответственность.

Отдельно можно остановиться на **Реестре лиц, в который вносятся данные о гражданах, уволенных в связи с утратой доверия**. Он вступил в законную силу 1 января 2018 года. Ведение данного реестра осуществляется в соответствии с постановлением Правительства РФ от 05.03.2018 № 228 «О реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия».

С помощью этого документа создается список лиц, к которым было применено взыскание в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения.

Его может посмотреть любой желающий, так как список находится в открытом доступе на официальном сайте единой системы по адресу <http://gossuzhba.gov.ru/reestr> в виде списка, который сформирован в алфавитном порядке (в формате PDF). В реестре указываются имя и фамилия чиновника, место работы, должность, дата и причина увольнения.

Противодействие коррупции является одной из приоритетных задач государственной политики и важнейшим направлением деятельности органов прокуратуры Российской Федерации, которым отводится центральное место в реализации антикоррупционного законодательства и обеспечении его неукоснительного соблюдения.

Борьба с коррупцией заключается не только в применении правовых мер, направленных на преследование за совершение коррупционных правонарушений, но и в превентивной работе по повышению уровня правосознания граждан, популяризацию антикоррупционных стандартов поведения, образования и воспитания, на формирование антикоррупционного поведения гражданина.

Практика показывает, что цели предупреждения правонарушений, прежде всего, достигаются обучением граждан самостоятельному применению законов для защиты своих прав и отстаивания своих интересов.

На сайте ГП РФ прокуратуры <https://genproc.gov.ru/anticor/anticor-legal-education/> в разделе «Главная Противодействие коррупции Антикоррупционное правовое просвещение» можно ознакомиться с

антикоррупционными видеороликами, плакатами, памятками и буклетами, а также проверить свои знания в компьютерной программе-тесте «Мы против коррупции».

Также на сайте ГП РФ <https://genproc.gov.ru/upload/iblock/75a/AKE2019.pdf> можно ознакомиться с разработанной Институтом законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, Генеральной прокуратурой Российской Федерации, Национальным исследовательским университетом «Высшая школа экономики методическим изданием «Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов: памятка», 2019 г.

Памятка содержит краткое описание правовых и организационных основ антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов. В ней отражены основные понятия, принципы, субъекты проведения такой экспертизы, алгоритмы их деятельности, а также типология коррупциогенных факторов. К примеру, в ней дано определение, что такое коррупциогенные факторы – это положения нормативных правовых актов (их проектов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

Проблемы и последствия коррупции.

Обслуживание. За качественное и своевременное обслуживание приходится доплачивать отдельно. Данный аспект касается практически всех сфер жизнедеятельности: от приема у врача, до получения лицензии в лицензирующем органе.

Отсутствие надлежащего правосудия. Коррупция в судебной системе приводит к вынесению несправедливых решений. Это позволяет преступникам свободно перемещаться и даже совершать больше преступлений.

Безработица. Вследствие коррупционной деятельности в системе образования, государство производит все меньше квалифицированных кадров. Это в свою очередь создает потребность в профессионалах, которых просто нет в наличии.

Плохое здоровье и гигиена. Меньшее количество квалифицированных врачей, несвоевременность и снижение качества оказания медицинской помощи.

Загрязнение окружающей среды. В основном это происходит из-за деятельности, различных предприятий, которые за взятку получают возможность не использовать системы очистки, да и вообще ведут свою работу как им угодно.

Несчастные случаи. Плохие дороги, ветхие коммуникации, пренебрежение мерами безопасности – все это результат коррупционных действий чиновников. Сюда в качестве примера, можно привести и получение водительских прав за взятку. Что в свою очередь повышает аварийность на дорогах.

Если у Вас вымогают взятку, необходимо:

- вести себя крайне осторожно, вежливо, без заискивания, не допуская опрометчивых высказываний, которые могли бы вымогателем трактоваться либо как готовность, либо как категорический отказ дать взятку или совершить подкуп;
- внимательно выслушать и точно запомнить поставленные Вам условия (размеры сумм, наименование товаров и характер услуг, сроки и способы передачи взятки, форма коммерческого подкупа, последовательность решения вопросов) либо постараться записать разговор;
- постараться перенести вопрос о времени и месте передачи взятки до следующей беседы или, если это невозможно, предложить хорошо знакомое Вам место для следующей встречи;
- поинтересоваться у собеседника о гарантиях решения вопроса в случае дачи взятки или совершения подкупа;
- не берите инициативу в разговоре на себя, больше «работайте на прием», позволяйте потенциальному взяткополучателю «выговориться», сообщить Вам как можно больше информации;
- незамедлительно сообщить о факте вымогательства взятки в один из правоохранительных органов по месту вашего жительства (органы полиции, УФСБ, Следственного комитета России).

Контактные телефоны ГУСБ МВД России: (495) 667-07-30 (для обращения по вопросам компетенции службы собственной безопасности, в том числе заявительской информацией о неправомерных действиях сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации).

Основные обязанности государственных и муниципальных служащих в области противодействия коррупции

Государственные и муниципальные служащие реализуют особые, публично-правовые, функции, в связи с чем на законодательном уровне установлены требования к лицам, замещающим должности государственной и муниципальной службы.

Так, в соответствии с законодательством о противодействии коррупции государственные и муниципальные служащие обязаны:

- представлять представителю нанимателя (работодателю) сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах об имуществе и обязательствах

имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

- уведомлять представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения государственного или муниципального служащего к совершению коррупционных правонарушений, в порядке, установленном представителем нанимателя (работодателем);

- принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов;

- информировать подразделения кадровых служб соответствующих федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике коррупционных и иных правонарушений о ставших им известными фактах несоблюдения государственным или муниципальным служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов либо неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции;

- передать принадлежащие ценные бумаги (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с гражданским законодательством;

- получать согласие на замещение на условиях трудового договора должности в организации и (или) выполнение в организации работы (оказание услуг) в течение месяца стоимостью более ста тысяч рублей на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров), если отдельные функции государственного, муниципального (административного) управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности государственного или муниципального служащего в соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных или муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов;

- в течение двух лет после увольнения с государственной или муниципальной службы обязан при заключении трудовых или гражданско-правовых договоров на выполнение работ (оказание услуг), сообщать работодателю сведения о последнем месте своей службы;

- соблюдать ограничения и запреты, установленные законодательством о противодействии коррупции, о государственной и муниципальной службе.

За неисполнение указанных обязанностей государственные и муниципальные служащие несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации, вплоть до увольнения с занимаемой должности в связи с утратой доверия.